

Newsletter

Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos
ANEPE



Editorial

PROSUR, un nuevo intento para avanzar en la integración suramericana

Hace algunos días, siete presidentes se reunieron en Santiago de Chile para dar el vamos al Foro Para el Progreso de América del Sur, PROSUR, organismo que se ha definido como “un espacio de diálogo y colaboración para sus países miembros, con una estructura flexible en que prime el pragmatismo y la obtención de resultados concretos por encima de la burocracia y de la ideología”.

Es imposible evitar que la creación de esta nueva entidad sea interpretada como una respuesta al fracaso de UNASUR, que ha sido criticado por representar una marcada línea de pensamiento político-ideológico que le fue impuesta por sus creadores, los expresidentes Chávez, Lula y Kirchner.

Lo afirmado queda en evidencia con la versión de los Jefes de Estado de Bolivia y Uruguay, quienes no quisieron suscribir este nuevo mecanismo multilateral señalando que no consideran necesaria una nueva instancia, manteniendo su reconocimiento hacia UNASUR como un organismo aun válido, a pesar de que un número importante de naciones suramericanas ya la han abandonado.

En todo caso, enviaron a sus Vicecancilleres y fueron considerados como observadores del reciente acuerdo, lo que podría interpretarse, si bien no como una aprobación, al menos como una aceptación de la existencia de PROSUR.

Por otra parte, quienes impulsaron la creación de este nuevo organismo destacan la necesidad de contar con un foro de diálogo despejado de ideología, que les permita

cooperar por el bien de sus países y de la región, ante el impasse en el que está sumida la UNASUR, abandonada por Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Paraguay y Perú en abril de 2018, por Ecuador en el presente mes, y cuya Secretaría General está vacante desde 2017. Incluso el Presidente de Ecuador ya ha anunciado que la actual sede de la malograda organización se convertirá en un centro de estudios superiores.

Planteado el debate, nos parece interesante publicar a través de este medio las principales posturas frente a este nuevo acontecimiento internacional, por lo que podría significar PROSUR como un nuevo organismo de integración multilateral en la región; lo anterior, sin dejar de reconocer lo que UNASUR ha aportado en diversas materias, muchas de ellas relacionadas con seguridad y defensa. Como ocurre en la mayoría de las iniciativas de este tipo, con el tiempo veremos el destino de ambos organismos.

CIEE-ANEPE

Newsletter

Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos
ANEPE



Seis respuestas para entender el Prosur

La Vanguardia, 23 de marzo 2019

América del Sur cuenta desde este viernes con una nueva estructura de integración, el Foro para el Progreso de América del Sur (Prosur), cuya acta fundacional, la Declaración de Santiago, fue firmada este viernes en la capital chilena por ocho países de la región.

Para despejar todas las dudas sobre el Prosur, respondemos a las seis preguntas clásicas del periodismo:

1.- ¿QUÉ ES EL PROSUR?

El Foro para el Progreso de América del Sur (Prosur) es un nuevo organismo de integración suramericano que se define como un espacio de diálogo y colaboración para sus países miembros, con una estructura flexible en que prime el pragmatismo y la obtención de resultados concretos por encima de la burocracia y de la ideología.

La integración en infraestructura, energía, salud, defensa, seguridad y combate al crimen, prevención y manejo de desastres naturales son las materias a las otorga prioridad el Prosur.

2.- ¿QUIÉNES CONFORMAN EL PROSUR?

Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú y Guyana son los ocho países fundadores e integrantes en este momento del Prosur, organismo que queda abierto a la incorporación de todos los países de América del Sur.

Los presidentes de Argentina, Mauricio Macri; Brasil, Jair Bolsonaro; Chile, Sebastián Piñera, Colombia; Iván Duque; Ecuador, Lenín Moreno; Paraguay, Mario Abdo Benítez,

y Perú, Martín Vizcarra; más el embajador de Guyana en Chile, George Talbot, fueron los firmantes del acta fundacional del Prosur, la Declaración de Santiago.

Aunque no estuvieron representadas por sus presidentes, otras tres naciones de la región, Bolivia, Surinam y Uruguay, participaron como observadores en las conversaciones que dieron lugar a la Declaración de Santiago y seguirán de cerca el desarrollo de este organismo para analizar la pertinencia de incorporarse.

3.- ¿CUÁNDO NACE EL PROSUR?

El Prosur surgió este viernes fruto del Encuentro de Presidentes de América del Sur que se celebró en Santiago de Chile, más de cuatro años después de la última reunión de mandatarios de la región, que tuvo lugar en diciembre de 2014 en una cumbre de la Unión Naciones Suramericanas (Unasur).

Los ministros de Relaciones Exteriores de los países firmantes recibieron el encargo de implementar el Prosur de manera gradual y se especula con que dentro de tres o cuatro meses estén preparados sus estatutos.

4.- ¿DÓNDE SURGE EL PROSUR Y DÓNDE SE UBICARÁ?

El Prosur fue alumbrado en Santiago de Chile tras una reunión de presidentes de América del Sur celebrada en la sede del Gobierno chileno, el Palacio de La Moneda.

Chile ostentará durante los próximos 12 meses la presidencia pro tempore de este organismo, que luego pasará a manos de Paraguay.

No se ha definido una sede oficial del organismo, aunque se especula que podría ubicarse en Chile.

Newsletter

Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos

ANEPE



5.- ¿CÓMO SURGE EL PROSUR?

El Prosur nace con el apoyo mayoritario de gobiernos de centro y de derecha de la región y sin la firma, de momento, de los presidentes de Bolivia, Evo Morales, y Uruguay, Tabaré Vázquez, referentes de la izquierda suramericana.

La iniciativa de crear el Prosur fue ideada por los presidentes de Chile y Colombia. Duque la anunció el pasado mes de enero y Piñera le dio el impulso definitivo, invitando a todos los presidentes de Suramérica -a excepción del de Venezuela, Nicolás Maduro- a reunirse este viernes Santiago para conformar esta nueva estructura regional.

Maduro no fue invitado por considerar Piñera que no cumple los requisitos de entrada al Prosur: la plena vigencia de la democracia, de los respectivos órdenes constitucionales y el respeto de los derechos humanos.

Si se brindó invitación al jefe de la Asamblea Nacional de Venezuela, Juan Guaidó, reconocido como presidente encargado de Venezuela por más de cincuenta países y quien excusó su ausencia en Santiago por motivos de agenda, pero que celebró en sus redes sociales el nacimiento del Prosur.

6.- ¿POR QUÉ SURGE EL PROSUR?

El Prosur nace por la voluntad de los firmantes de contar con un foro de diálogo despejado de ideología que les permita cooperar por el bien de sus países y de la región ante el impasse en el que está sumida la Unasur, abandonada por Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Paraguay y Perú en abril de 2018, y por Ecuador en el presente mes, y cuya Secretaría General está vacante desde 2017.

La nueva estructura suramericana surge para ayudar a sus miembros a insertarse de manera eficiente en la cuarta revolución industrial y la sociedad del conocimiento y la información.

El Prosur surge también porque sus firmantes no quieren un bloqueo ideológico que impida la toma de decisiones, y ponen como único requisito para alinearse en el nuevo grupo el respeto a la democracia, los derechos humanos y las libertades fundamentales.

LA VANGUARDIA. Seis respuestas para entender el Prosur. La Vanguardia, 23 de marzo 2019. [en línea] [fecha de consulta 25 de marzo 2019] Disponible en: <https://www.lavanguardia.com/politica/20190323/461173482848/seis-respuestas-para-entender-el-prosur.html>

Sudamérica entierra a la Unasur de Chávez, Kirchner y Lula

El País, 22 de marzo 2019

Javier Sáez Leal y Federico Rivas Molina

El giro sudamericano hacia la derecha está consumado. Unasur, la organización multilateral patrocinada por el venezolano Hugo Chávez hace más de diez años, ha muerto. En su lugar ha nacido el Foro para el Progreso de América del Sur o Prosur, un nuevo bloque regional a tono con los nuevos tiempos políticos.

Los gobiernos de izquierda que dominaron la década pasada hasta bien entrada la actual han sido reemplazados, poco a poco, por otros de perfil conservador. La creación de Prosur ha sido una iniciativa de Chile y Colombia a la que pronto se sumaron Brasil, Ecuador, Argentina, Perú y Paraguay. Sólo han quedado al margen Bolivia y Uruguay, donde la izquierda goza de buena salud, y, por supuesto, Venezuela, el enemigo común del nuevo bloque.

Este nuevo intento de integración nació sobre las cenizas de la Unasur, al que los nuevos socios abandonaron por considerarla lastrada por la "ideología de izquierda" que le dio origen. Hace una década, los motores del proceso eran Chávez desde Venezuela,

Newsletter

Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos

ANEPE



Néstor Kirchner desde Argentina y Lula da Silva desde Brasil.

Los dos primeros han muerto y el tercero está preso por corrupción. La izquierda vive horas bajas en Sudamérica. Prosur, prometieron sus creadores, será, esta vez, diferente. “Se trata de una herramienta de cooperación, de diálogo sin ideologización alguna”, dijo el colombiano Iván Duque luego de un encuentro bilateral con el presidente Sebastián Piñera en La Moneda. Sobre la exclusión de Venezuela y el perfil conservador de todos los socios, Piñera aclaró que el bloque se pensó como un “polo de la democracia, para la libertad y respeto de los derechos humanos”. “Eso no es ideología, son valores, principios”, dijo.

Las diferencias entre ambos bloques han sido evidentes desde la primera foto. Aquellas de los presidentes con ropa informal uniendo sus manos ante la cámara en el cierre de cada cumbre ha sido reemplazada por una típica foto de familia, con jefes de Estado firmes y la mirada clavada en la lente. La primera imagen de Prosur mostró al anfitrión Piñera junto a Duque; el argentino Mauricio Macri; el presidente de Ecuador, Lenín Moreno; el paraguayo Mario Abdo Benítez; a Martín Vizcarra, de Perú, y al presidente de Brasil, Jair Bolsonaro. [...] Chile fue el primer viaje a Sudamérica de Bolsonaro como presidente, toda una novedad que rompió con la tradición de los brasileños de estrenar el cargo en Argentina, su gran socio.

[...] Prosur nació con el espíritu de la Alianza del Pacífico, el bloque económico que une a Chile, Colombia, Perú y México. Es decir, con la promesa de poca burocracia, estructura simple, sin secretariado y bajo costo. “Este espacio deberá ser implementado gradualmente (...) con un mecanismo ágil de toma de decisiones que permita avanzar a Sudamérica en entendimientos y programas concretos de integración”, dice la declaración presidencial firmada en Santiago. Los temas de incumbencia del nuevo bloque serán la

“integración en materia de infraestructura, energía, salud, defensa, seguridad y combate al crimen, prevención y manejo de desastres naturales”. El texto no mencionó el comercio, una agenda que quedó a cargo de la Alianza del Pacífico y Mercosur, el segundo bloque regional, integrado por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay.

Prosur se sumó a una decena de iniciativas de integración americana que hoy forman un complejo entramado de objetivos cruzados y muchas veces contradictorios. Algunas son muy antiguas, como la Organización de Estados Americanos (OEA) o la Comunidad Andina, y otras más nuevas, como la Celac o la Alianza del Pacífico. Ninguna de esas organizaciones ha logrado hasta ahora cumplir con el proyecto eterno de la integración latinoamericana.

SAÉZ, Javier y RIVAS Molina, Federico. Sudamerica entierra a la Unasur de Chávez, Kirchner y Lula. El País, 22 de marzo 2019. [en línea] [fecha de consulta 25 de marzo 2019] Disponible en: https://elpais.com/internacional/2019/03/22/argentina/1553281368_627367.html

Inicia cumbre Prosur como una instancia “necesaria y urgente” para impulsar a Sudamérica

América Económica, 22 de marzo 2019

Una década después del nacimiento de Unasur, los países sudamericanos se reúnen este viernes en Santiago para ponerle lápida a este bloque y echar a andar el Encuentro de Presidentes de América del Sur (Prosur), una nueva organización regional afín a la derecha que impera en la región.

La instancia es impulsada por el presidente Sebastián Piñera y su par de Colombia, Iván Duque.

Además de Duque, en el palacio presidencial de La Moneda se encuentran el presidente peruano, Martín Vizcarra; el ecuatoriano,

Newsletter

Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos

ANEPE



Lenin Moreno; el argentino, Mauricio Macri; el paraguayo, Mario Abdo; y el brasileño, Jair Bolsonaro, además de representantes diplomáticos de otros países de la región.

La agenda inició con una serie de debates entre los mandatarios. El primer bloque está denominado “Diálogo para la coordinación de América del Sur”.

El mandatario chileno, Sebastián Piñera, inició el encuentro enfocando su discurso en el futuro de la sociedad del conocimiento y la información, y la cuarta revolución industrial. En este sentido, calificó el foro Prosur como una instancia “necesaria y urgente”.

“Queremos que Prosur sea un foro sin ideología, sin burocracia, con diálogo franco y directo”, añade el jefe de Estado.

Tras esto, inició la discusión a puertas cerradas sin presencia de los medios.

Prosur vs. Unasur. El grupo de países de Sudamérica buscan crear un nuevo bloque político regional que reemplace a la agónica Unasur, un organismo criticado por su burocracia, sus escasos logros y su inacción ante la crisis de Venezuela.

Unasur nació en 2004, impulsada por el fallecido presidente venezolano Hugo Chávez para cristalizar una integración política regional, en momentos en que predominaban los gobiernos de izquierda o centroizquierda.

“Unasur fracasó por exceso de ideologismo y burocracia. Prosur es un foro sin ideología ni burocracia, para que todos los países democráticos de América del Sur podamos dialogar, coordinarnos, colaborar y hacer escuchar nuestra voz”, dijo recientemente el presidente chileno, Sebastián Piñera.

“El fin de Unasur es un primer paso para que haya una nueva visión de la integración regional, basada en principios como la democracia; una economía de mercado,

pero con sentido social”, dijo por su parte el presidente colombiano, Iván Duque.

El encuentro de mandatarios en Santiago sólo está previsto que dure dos horas y no se espera la firma de acuerdos o declaraciones conjuntas.

AMÉRICA ECONÓMICA. Inicia cumbre Prosur como una instancia “necesaria y urgente” para impulsar a Sudamérica. América Económica, 22 de marzo 2019. [en línea] [fecha de consulta 25 de marzo 2019] Disponible en: <https://www.americaeconomia.com/politica-sociedad/politica/inicia-cumbre-prosur-como-una-instancia-necesaria-y-urgente-para-impulsar>

Comenzó en Santiago de Chile la cumbre de presidentes de Sudamérica para crear el Prosur

Román Lejtman

Infobae, 22 de marzo 2019

Cerca del mediodía de este viernes, dio comienzo en el Palacio de la Moneda la primera sesión de la Cumbre de presidentes de Sudamérica para debatir la creación del Foro para el Progreso de América del Sur (Prosur) y enterrar así la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur), una creación multilateral diseñada por Hugo Chávez y Néstor Kirchner.

Macri (Argentina), Jair Bolsonaro (Brasil) y Iván Duque (Colombia) sostienen que la Unasur no buscaba la integración de Sudamérica sino que se trataba sólo de una herramienta ideológica que tenía como finalidad acercar a la región a China y Rusia y bloquear la influencia diplomática de los Estados Unidos.

En este contexto, la intención de los siete presidentes que llegaron a Santiago de Chile es dar comienzo a las negociaciones para crear un organismo multilateral -que se llamaría foro del Prosur- con la intención de favorecer la integración regional, el fortalecimiento

Newsletter

Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos

ANEPE



democrático en el cono sur, y profundizar las relaciones de este bloque con los estados más poderosos del mundo.

La Cumbre estará dividida en dos sesiones plenarias continuas. Luego los mandatarios difundirán la declaración final del foro multilateral y finalmente habrá un almuerzo oficial.

En este contexto, y si no hay cambios en la agenda regional, Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú y Paraguay, estarán dispuestos a avalar la eventual creación del Foro Prosur. Mientras que Bolivia, Surinam y Uruguay no firmarán el documento ya que aún sostienen que la Unasur no debería ser reemplazada por ningún otro organismo.

El entierro del Unasur y la eventual creación del Prosur es un nuevo capítulo de la disputa ideológica regional a través de la diplomacia multilateral. Cuando Chávez, Morales y el matrimonio Kirchner imponían la agenda de América Latina, el Unasur funcionaba como una entidad costosísima que aceptaba las relaciones con Cuba, Rusia, Irán y China. Chávez con su petróleo financiaba al Unasur, que actuaba como una línea de defensa multilateral y dialéctica frente a los planes de Estados Unidos.

Con la muerte de Chávez, el triunfo de Macri ante Daniel Scioli y la llegada al poder de Piñera en Chile y Bolsonaro en Brasil, un nuevo capítulo geopolítico se inició en Sudamérica. Ya no habría una hegemonía por izquierda, ni tampoco una diplomacia regional que solo miraba con interés cómo actuaban adversarios globales de la Casa Blanca.

Piñera y Duque son los ideólogos del Prosur, y a continuación se sumaron Macri y Mario Abdo Benítez, presidente del Paraguay. Hasta la semana pasada, Brasil tuvo una posición equidistante, que se movió hacia el aval del

Prosur después de la visita que protagonizó Bolsonaro a Washington.

A la negociación para crear el Prosur, Chile cursó invitaciones a la Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú Surinam y Uruguay. Estaba previsto que concurriera Juan Guaidó, pero Piñera actuó con cautela diplomática y congeló la invitación del presidente interino de Venezuela.

Se estima que durante uno de las sesiones de debate, Piñera, Macri, Bolsonaro y Duque, plantearán durante el debate la compleja situación política y humanitaria en Venezuela tras el fracaso, por ahora, de encontrar una vía pacífica para lograr la renuncia de Nicolás Maduro y abrir así un transición ordenada para garantizar elecciones libres y democráticas en ese país.

En las últimas horas circuló un memo reservado de escasas carillas que hace hincapié en ocho ejes básicos que van desde la integración regional y la defensa de la democracia, a la creación de un organismo multilateral “flexible”, que “prescindirá de una sede”, tendrá “una presidencia pro tempore, anual y rotativa”, y sus objetivos estarán vinculados a la discusión de la seguridad y defensa regional, la salud, el medio ambiente y la energía, entre otros asuntos claves para la región.

Bilateral Macri-Piñera:

Antes del comienzo de la cumbre, el presidente Mauricio Macri y su colega chileno, Sebastián Piñera, se encontraron a solas en el Palacio de la Moneda.

Según pudo saber Infobae, durante el cónclave se trataron aspectos relacionados con las relaciones bilaterales entre Chile y Argentina, la crítica situación política y social en Venezuela, y se avanzó respecto a los términos del acta multilateral que servirá como plataforma para la creación del Prosur.

Newsletter

Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos
ANEPE



De la reunión bilateral participaron también Fulvio Pompeo, secretario de Asuntos Estratégicos, y el embajador argentino en Chile, José Octavio Bordón.

Ésta sería la única bilateral que tiene prevista protagonizar Macri durante el encuentro de mandatarios, ya que la agenda del evento es

muy intensa y el Presidente tiene previsto regresar a Buenos Aires entre las 17 y las 18 horas.

LEJTMAN, Román. Comenzo en Santiago de Chile la cumbre de presidentes de Sudamérica para crear el Prosur. Infobae, 22 de marzo 2019. [en línea] [fecha de consulta 25 de marzo 2019] Disponible en: <https://www.infobae.com/politica/2019/03/22/macri-y-pinera-se-reuniran-a-solas-antes-de-la-cumbre-para-la-creacion-del-prosur/>