

PARTICIPACIÓN CHILENA EN LA OPERACIÓN DE PAZ EN REPÚBLICA CENTROAFRICANA. RIESGOS Y OPORTUNIDADES.

Mario Puig Morales

Profesor e Investigador del CEE de la
Academia Nacional de Estudios
Políticos y Estratégicos.

¿Por qué tropas chilenas a la República Centroafricana (RCA)?

Desde el mes de febrero de este año, Chile es parte de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana (MINUSCA), la que se encuentra en pleno desarrollo a partir del mes de abril del año 2014.

De acuerdo a la resolución del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, la MINUSCA operará con un máximo de 10.000 efectivos militares y 1.800 policías, algunos civiles en puestos especializados y tiene como objetivos principales, además de la estabilización política y social de la RCA, permitir y facilitar la asistencia humanitaria, la promoción y protección de los derechos humanos y el apoyo al sistema de justicia y al estado de derecho. Como objetivos complementarios, debe ayudar al desarme, desmovilización y reintegración a la sociedad de los ex combatientes y respaldar la repatriación de los centroafricanos que hayan salido del país huyendo de la violencia. Así, si bien ha sido declarada como una misión bajo el Capítulo VII de la Carta de Naciones Unidas –es decir de imposición de la paz–, los objetivos amplios a los que se aspira y la participación de medios policiales y de algunos civiles, hacen que ella pueda calificarse como una operación de tipo multidimensional o, como también se les denomina, de tercera generación¹.

MINUSCA es la heredera MISCA² y esta a su vez de BINUCA³, historial que deja de manifiesto los esfuerzos de la comunidad internacional para enfrentar la crisis en un país

¹ Denominación adoptada a partir del informe de Lakhdar Brahimi, ex Ministro de Relaciones Exteriores de Argelia, en el que propone 57 recomendaciones para fortalecer las operaciones de paz, ampliando sus objetivos y subsanar las falencias evidenciadas.

² Misión Internacional de Apoyo a la RCA, autorizada por el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas mediante Resolución 2.127 de diciembre del 2012 y materializada por una coalición de países liderada por Francia.

³ Oficina Integrada de Naciones Unidas para la Paz de la RCA.

que, en la práctica desde su independencia, no ha logrado encontrar una estabilidad política, aunque en alguna época, durante las postrimerías de la colonia francesa y los primeros años de vida independiente, llegó a ser calificada como “la Suiza africana”.

El compromiso del Gobierno de Chile y –de acuerdo a lo que establece la Constitución Política de la República– ratificado por el Congreso, está contenido en un plan de tres fases el que considera inicialmente, durante el año 2016, integrar a algunos oficiales en los cuarteles generales de la Misión (actualmente hay cuatro ya desplegados), y posteriormente, a partir del año 2017 y en la medida que las condiciones lo permitan, preparar y poner a disposición de las Naciones Unidas una unidad de ingenieros de construcción, una unidad de helicópteros medianos y una unidad médica compuesta por personal militar y civil.

Sin embargo, este nuevo desafío para las Fuerzas Armadas de Chile no ha estado exento de críticas por parte de diversos sectores. Por una parte el propio Congreso Nacional, específicamente las comisiones de Defensa y de Relaciones Exteriores, cuestionaron lo intempestiva de esta resolución presidencial y así también se han expresado inquietudes por los costos que eventualmente tendrían que ser absorbidos por el país. Pero los principales reparos apuntan al riesgo físico al que se verán enfrentadas nuestras tropas, tanto por la acción de los grupos rebeldes, como por las precarias condiciones sanitarias del país y de la región en general. Finalmente, también ha formado parte del debate los reales intereses que Chile pudiese tener en esa región del mundo, específicamente en el África Subsahariana, a la cual incluso la propia Unión Europea ha restado prioridad.

Entonces, ¿cómo se gesta esta nueva operación de paz para medios de las Fuerzas Armadas de Chile? y ¿cuáles podrían ser las motivaciones o intereses para asumir este complejo compromiso? Lo cierto es que la participación chilena en África comienza a gestarse en Nueva York, en Septiembre del año 2015, durante la II Cumbre Mundial sobre Operaciones de Paz, con ocasión de la 70ª Asamblea de las Naciones Unidas, cuando la Presidenta Bachelet ratificó el compromiso de Chile con la paz mundial y, a partir de ello, la voluntad del gobierno de estar presente en el continente africano.

Otro hito relevante en este proceso es el establecimiento de relaciones diplomáticas con la RCA, hecho que se concreta el 1 de marzo de este año en una ceremonia realizada en la Misión Permanente de Chile ante Naciones Unidas en Nueva York, cuando el Representante de Chile, Embajador Cristián Barros Melet y la Representante Permanente de la República Centroafricana, Embajadora Ambroisine Kpongo, formalizaron el acuerdo. En la ocasión, el Embajador Barros destacó el nuevo vínculo oficial que se establece con la República Centroafricana y lo atribuyó al interés de Chile de profundizar su acercamiento y presencia en ese continente, promoviendo el diálogo político, el comercio y la exploración de iniciativas de cooperación sur- sur en áreas de mutuo interés.

Buscando complementar los fundamentos argumentados por diversas autoridades chilenas, podríamos recurrir a uno de los objetivos del Estado de Chile declarados en el Libro de la Defensa, cual es el de contribuir a la mantención y promoción de la paz y la seguridad mundial, proyectándose internacionalmente y así ser parte de la gobernanza global⁴.

Finalmente, dos antecedentes complementarios en este breve recuento introductorio: el primero, el hecho de que Chile posee una larga data de participación en operaciones de paz, incluso antes de la propia ONU, cuando en la década del 30, junto con otros cinco países, conformó la Comisión Militar Neutral para el conflicto del Chaco - Boreal⁵; y lo segundo, es que no se trata de la primera vez que un contingente militar es desplegado en África, ya que en el año 2003, en el marco de la Misión de Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUC), Chile estuvo presente con una unidad de evacuación aeromédica conformada por 4 oficiales y 4 suboficiales⁶.

Pero, ¿existe otro tipo de intereses más allá de los descritos, como por ejemplo comerciales, estratégicos o de otra naturaleza? Y asimismo, ¿existe realmente un interés de Chile por fortalecer vínculos con el continente africano en una lógica de cooperación sur - sur?

Cooperación sur - sur, mitos y realidades

Si bien existen diferentes explicaciones e interpretaciones respecto del significado y alcances de este concepto, aceptaremos –para los fines de este artículo– aquella propuesta por Humanía del Sur y que define a la cooperación sur - sur como “*el manejo de una agenda común entre países con características de desarrollo similares y que enfrentan proyectos y desafíos, si no bien totalmente iguales, semejantes*”⁷.

El origen de este ideal o aspiración de solidaridad y entendimiento se encuentra en la conferencia de Bandung el año 1955 en Indonesia, en la cual algunos países de Asia y África se reunieron para estudiar nuevos esquemas de colaboración y así abrirse paso al desarrollo. En ella se adoptó la necesidad de incorporar a América Latina para abarcar globalmente a los países del “tercer mundo”, identificando las fortalezas y debilidades comunes⁸.

⁴ Libro de la Defensa Nacional de Chile, edición 2010.

⁵ Guerra que enfrentó a Bolivia y Paraguay entre los años 1924 y 1932.

⁶ SEGURA Flores, Valentín. Chile en el marco de la cooperación Internacional. Siete décadas en operaciones de paz. Revista Política y Estrategia. ANEPE. Año 2010. p. 134.

⁷ DELGADO C., Jerónimo y BARRERA C., Alejandro. Subiendo al Sur. África y América Latina en las nuevas dinámicas de la cooperación sur - sur. Revista Humanía del Sur. p 90.

⁸ Op. Cit. p 90 – 91.

África y América Latina son dos regiones con una muy baja participación en el mercado mundial, a pesar de exhibir cifras de población y extensión territorial que podrían implicar justamente lo contrario⁹. En cuanto al intercambio comercial entre ambas regiones, durante las últimas dos décadas las cifras son muy exiguas, con una leve tendencia al alza tanto en los montos como en diversificación de productos, pero si se excluye de esta estadística a Brasil y Sudáfrica, podríamos decir que ellas son prácticamente irrelevantes.

Las hipótesis de este bajo dinamismo son muchas; desde aquellas de carácter realista, como el hecho de que ambas regiones se observan con desconfianza por sus altos niveles de riesgo, hasta algunas de carácter psicológico que atribuyen una suerte de sometimiento a sus referentes del norte, en el caso de Sudamérica los Estados Unidos de N.A. y en el caso de África, Europa.

Tampoco es posible encontrar antecedentes de una relación importante entre bloques políticos o comerciales, como por ejemplo UNASUR - Unión africana o MERCOSUR - Comunidad Económica Africana (CEA) o el Banco Africano de Desarrollo (BAFD), ya que los intercambios se han producido más bien por iniciativas e intereses particulares de los Estados y, en ocasiones, también motivados por ideologías políticas.

En el caso particular de Chile, los principales productos de exportación hacia África son alimentos –como pescados, carnes y frutas– y las importaciones, casi exclusivamente petróleo desde Angola. Empero, durante los últimos años se han generado algunos acercamientos diplomáticos con Mozambique y Kenia, pero estos no han generado entusiasmo en los empresarios chilenos que siguen con mayor interés el mercado asiático.

Validez de las críticas

De acuerdo con los antecedentes, es cierto que en la RCA no ha habido enfrentamientos en extremo violentos; sin embargo durante los últimos meses las condiciones de seguridad –especialmente para las tropas de Naciones Unidas– han ido empeorando, y no solo por la acción de grupos insurgentes, sino producto de un clima de creciente rechazo hacia la MINUSCA, debido a algunos hechos que han provocado inquietud en la población y en las autoridades. Al caso de abuso sexual sufrido por menores el año 2014, pero que hace poco fue conocido por la opinión pública, se suman las acusaciones de corrupción que han obligado a Naciones Unidas a establecer comisiones especiales de investigación. Para mal, los resultados preliminares confirmarían el hecho de que funcionarios de Naciones Unidas habrían entregado recursos financieros, por un monto de alrededor de un millón de dólares,

⁹ Según el informe de la CEPAL del año 2012, África representa alrededor del 3,5 % de las exportaciones y el 3 % de las importaciones mundiales y América Latina el 6% y 4% respectivamente.

a una sociedad que figura en una lista de empresas cuestionadas por malas prácticas. Se trata de la Oficina de Compras de Diamantes en África Central (BADICA), acusada por el propio Consejo de Seguridad de la ONU, por tráfico de diamantes en la RCA y por financiar al grupo rebelde ex - Seleka¹⁰. También se han abierto investigaciones sobre dos empresas de transporte: Minair y Sofía - TP, ambas filiales de BADICA y que prestaron servicios regulares a las tropas francesas pertenecientes a la fuerza SANGARIS¹¹.

El riesgo a la seguridad de las tropas chilenas participantes en operaciones de paz es un hecho de la causa y la RCA no es la excepción; sin embargo, formar parte de una fuerza que sufra el descrédito y la desconfianza de las autoridades y de la población local por actos que se contraponen justamente al objetivo y espíritu de la operación, es una condición muy negativa y que debe ser evaluada y monitoreada con rigurosidad por las autoridades de Chile.

No cabe duda que la crisis en la RCA es en extremo compleja; se trata de un conflicto que afecta a la región centroafricana en su conjunto y en el que se imbrican diferencias políticas, étnicas y religiosas, afectando gravemente a la población y la economía de los países afectados. Las críticas, pero principalmente las inquietudes expresadas por diversos sectores son plenamente válidas, lo que no se traduce en una justificación para no estar en África, ya que este compromiso se enmarca en una política de estado de más de 80 años, sino que hay que hacerlo adoptando los resguardos necesarios. Por lo pronto, la naturaleza de los medios ofrecidos por Chile se observan como los más adecuados; primero, porque se trata de capacidades ya probadas en otras operaciones de paz y segundo, porque ellas se relacionan exclusivamente con acciones de planificación y de apoyo humanitario, las que ofrecen menor exposición a situaciones de riesgo y son mejor percibidas por la población.

A la luz de los antecedentes, hablar de un fortalecimiento de las relaciones de Chile con el continente africano subsahariano puede parecer un tanto excesivo, sobre todo si se considera que una proyección de las tendencias actuales mostrarían un escenario futuro sin mayores cambios en las relaciones con el continente africano y particularmente con aquellos países pertenecientes a la faja central, la zona más convulsionada y pobre del continente. Sin embargo, desde una visión prospectiva positivista, es decir aquella que busca transitar hacia un escenario mejor que el actual, esta nueva presencia de Chile en África podría transformarse en un punto de inflexión que rompa el statu - quo actual, y genere, a partir de esta cooperación con fines principalmente humanitarios, una relación futura efectiva y transversal de tipo multidimensional; esto es en lo estratégico, lo comercial y lo cultural.

¹⁰ www.lemondeafrique.fr.

¹¹ Operación francesa en el marco de MISCA.

Finalmente, el tiempo de permanencia de las tropas chilenas en la RCA también es un aspecto sobre el cual hay que mantener una evaluación permanente, de modo tal de no caer en la eternización de una misión cuya evolución es incierta y sobre todo cuando el propio Secretario General de la ONU reconociera, en un informe al Consejo de Seguridad, que el restablecimiento de la paz en la RCA será una tarea de larga data y que requerirá de recursos y esfuerzos extraordinarios de la comunidad internacional.