

Proyectos FONDECYT

Concurso 2012

PROYECTO FONDECYT N° 1120405	
Título del proyecto:	Entre el conflicto y el aislamiento. Desarrollo, gobernabilidad y seguridad en las zonas fronterizas del extremo norte y sur de Chile a comienzos del siglo XXI.
Investigadora Responsable:	Dra. Loreto Correa Vera (ANEPE)
Co Investigadores:	Dr. Sergio Soza Amigo (U Magallanes), Dr. Cristián Medina Valverde (U Católica de la Santísima Concepción), Dr. Cristián Martínez Neira (USACH) y Mgs. Viviana García Pinzón (Independiente).
Duración:	2012-2014
Resumen:	<p>En 1994 el gobierno chileno creó el Comité Interministerial para el Desarrollo de las Zonas Extremas y Especiales (CIZEDE), con el objetivo de proponer políticas de desarrollo regional, local, y provincial para las regiones de Arica y Parinacota, Isla de Pascua, Chiloé, Aysén, Magallanes, y la provincia de Palena. Según diagnóstico del propio organismo, dichas regiones se caracterizan por niveles de aislamiento crítico, población escasa y altamente dispersa, presencia deficitaria del aparato público, y bajo nivel de desarrollo socio- económico. En efecto, debido a que la formación y consolidación de la institucionalidad del Estado chileno ha estado marcada por una trayectoria de expansión centro-periferia y el predominio de una cultura centralista (Boisier, 2000a; Montecinos 2005), el modelo de desarrollo y el accionar estatal ha quedado circunscrito principalmente al Valle Central, dejando a las regiones fronterizas del norte y sur del país en un plano secundario y como una de las deudas pendientes en la agenda de desarrollo y consolidación institucional.</p> <p>Por ello, el objetivo de la investigación que se propone es caracterizar la relación del Estado chileno con las zonas fronterizas del norte y el sur del país en torno a la política de desarrollo territorial y evaluar la institucionalidad en términos de gobernabilidad de cara al siglo XXI. Con este fin, el proyecto se configura a partir de dos dimensiones de análisis: 1) La caracterización y análisis comparado de la política</p>

pública de desarrollo territorial en las regiones de Arica-Parinacota y Magallanes, a partir del análisis de redes de política pública, y 2) La evaluación cuali-cuantitativa de la gobernabilidad democrática a nivel comunal, que permitirá identificar indicadores de avance en términos de desarrollo y consolidación institucional, también sus actuales debilidades y desafíos en el marco nacional.

Los interrogantes que fundamentan la investigación parten del cuestionamiento de la relación del Estado con su propio territorio y con las sociedades regionales y locales ¿Cómo caracterizar dicha relación? ¿Cuál ha sido el impacto de las dinámicas de la relación dialéctica entre el “centro” y la “periferia” en la configuración de la institucionalidad estatal? ¿Cuál ha sido la respuesta estatal frente a la redefinición de las características en las zonas fronterizas, a partir de los procesos de globalización? Y, de forma más específica ¿Cómo se ha formulado la política de desarrollo territorial en las regiones de Arica y Parinacota y Magallanes? Y, en último término, ¿Cuáles han sido sus impactos en términos de gobernabilidad democrática?

Una mirada preliminar evidencia que en Chile predomina la visión de frontera como el límite territorial y las políticas públicas han seguido, aun en el marco de la globalización y el inicio del nuevo siglo, esta perspectiva en el extremo norte y sur del país. La continua queja que acompaña al Estado desde su formación en el siglo XIX, no ha sido mejorada. De seguir estas tendencias con el predominio de un modelo centralizado de diseño y gestión, las regiones extremas mantendrán su carencia de desarrollo y serán susceptibles de fenómenos tales como las amenazas emergentes, la ausencia de seguridad multidimensional y una tendencia creciente al desarrollo de conflictos políticos con los países vecinos.

En general, la literatura sobre política pública en el caso de Chile, concentra su análisis en el nivel macro, ignorando la dimensión regional o tratando a las regiones de manera similar. Por ello, el marco metodológico del proyecto se estructurará por un lado, en base a la mirada comparada de la política pública de desarrollo territorial en las regiones de Arica-Parinacota y Magallanes y por otra en relación a una evaluación de la gobernabilidad democrática a nivel comunal. Las metodologías de trabajo propuestas son nuevas para los estudios de regiones extremas en Chile y constituirán la base para el diseño estrategias de desarrollo territorial inclusivo.